

NOTE METHODOLOGIQUE SUR LA CARTOGRAPHIE DES MENAGES ET POPULATIONS VULNERABLES POUR LE COVID-19

Rédigée par Mr SAID HAMIDOU OUNAI, Statisticien

NB : Le contenu de cette note n'engage qu'au consultant.

Cette cartographie de la vulnérabilité de la COVID-19 s'inscrit dans le cadre de l'étude d'impact du Covid-19 dans les zones géographiques où résident les groupes vulnérables déjà identifiés dans la note de ciblage. Cette étude permettra entre autres d'identifier les moyens de subsistance des populations fragiles et vulnérables, les individus qui sont dans une situation de précarité préexistante, ainsi que le segment de la population que la crise risque de faire basculer dans la pauvreté et la vulnérabilité des personnes vivant dans des zones de précarité.

Son objectif principal est de faciliter les interventions du gouvernement/ des partenaires sur le terrain en vue de venir en aide à ces populations.

Ce travail essaie de donner une définition de la vulnérabilité selon le contexte de la pandémie et présente les groupes vulnérables retenus pour cette étude. Il entre dans le cadre du plan national de riposte contre la pandémie de la Covid-19.

D'une façon générale, la vulnérabilité renvoie à une prédisposition des populations à être affectées par un événement préjudiciable externe, ou une incapacité de leur part à faire face aux désastres qui pourraient survenir.

Le COVID-19 peut toucher n'importe qui, mais certaines personnes sont plus exposées que d'autres à cause de leur situation sanitaire, sociale ou économique. Ainsi, être vulnérable au COVID-19, c'est avoir une très grande probabilité que ses conditions de vie se dégradent ou s'enfoncent face à l'apparition de cette pandémie.

L'approche méthodologique sur la conception de cette cartographie repose principalement sur l'interrogation de deux bases de données nationales qui fourniront la répartition des populations ciblées par rapport aux communes. D'une part, l'enquête des dépenses de consommation des ménages de 2014 qui permet d'identifier les individus vivant dans l'extrême pauvreté, et d'autre part, le Recensement Général de la Population et de l'Habitat de 2017 (RGPH2017) qui, à son tour, présente les populations se trouvant dans une situation de précarité et dont les besoins vitaux de base sont non satisfaisants (habitats exigus, problèmes d'hygiène, sanitaire, charge famille élevée, sans accès à l'eau potable, à l'électricité, à l'information pertinente, promiscuité supérieur à deux personnes.....).

Les spécialistes définissent trois grands niveaux de vulnérabilité : la vulnérabilité personnelle, la vulnérabilité programmatique et la vulnérabilité sociétale. Dans le cas des Comores, et face à cette pandémie, il existe plusieurs types de vulnérabilité,

notamment :(i) la vulnérabilité liée à la pauvreté et la précarité, (ii) la vulnérabilité des femmes cheffes de ménage et en âge supérieur à 60 ans, (iii) la vulnérabilité liée au statut sanitaire, (iv) la vulnérabilité liée à l'occupation, (v) La vulnérabilité liée aux connaissances et aux pratiques des mesures de préventions.

Aux Comores, la pauvreté et le chômage, les pratiques sociales et religieuses (funérailles, cérémonie de mariage, les prières collectives, etc...), la mobilité interne de la population entre les localités et entre les îles et le faible dépistage constituent les déterminants et facteurs généraux de vulnérabilité de la COVID-19.

Cette cartographie spatiale présente une analyse zonale des personnes vulnérables dans chaque commune.

Le gouvernement comorien a mis en place un plan de riposte contre la propagation du COVID-19 et aux conséquences économiques et sociales qui peuvent en découler face à l'apparition de cette pandémie. Cependant, malgré les progrès importants réalisés, des manquements majeurs existent encore, notamment, le ciblage des zones où résident les personnes vulnérables.

En vue de pallier ces insuffisances et de lutter efficacement contre la propagation du COVID-19, cette étude propose une cartographie détaillée des espaces où se concentrent des populations vulnérables afin de mieux orienter les interventions sur le terrain et de réduire les risques des personnes vulnérables face à l'exposition de cette pandémie, en les apportant un soutien à la fois économique, sociale, sanitaire et substantiel.

INTRODUCTION

Sous la supervision du Président du Sous-comité économique, Directeur Général de l'INSEED et par mandat du PNUD, cette étude est réalisée pour accompagner le plan de riposte nationale de lutte contre la COVID-19. Elle s'appuie sur des données issues du Recensement Général de la Population et de l'Habitat de 2017 et de l'enquête de dépenses de consommation des ménages de 2014 sur les groupes vulnérables de la COVID -19 en Union de Comores.

Cette étude vise à apporter des résultats principalement à court terme dans l'objectif d'orienter la stratégie d'appui aux personnes vulnérables sur la base d'une cartographie mais également avoir une cohérence des interventions sur le terrain par rapport à la réalité de l'évolution de la pandémie.

Les objectifs et les tâches spécifiques alloués à cette mission permettront de :

- Renforcer l'équipe en charge de l'étude sur l'impact socio-économique de la Covid-19 sur les conditions de vie des populations vulnérables.
- Appuyer le volet cartographie des populations vulnérables et l'enquête auprès des ménages pour la collecte des données primaires requises pour l'étude.
- Relire le rapport sur le ciblage des populations vulnérables et identifier les bases de données pertinentes, nationales et/ou internationales,
- Permettre de documenter la répartition géographique de la population pour chaque type de vulnérabilité,
- Etablir les cartes des différentes vulnérabilités en ciblant le niveau le plus bas possible (commune ou localité)
- Etablir les graphiques pertinents pour les différentes vulnérabilités,
- Finaliser le rapport de ciblage des populations vulnérables en introduisant les cartes et les graphiques établis,
- Apporter un appui méthodologique et technique à la conduite de l'enquête auprès des ménages menés dans le cadre de l'étude et à l'analyse des résultats de l'enquête.
- Exécuter toutes autres tâches demandées par le Directeur de l'INSEED et qui concourt à la réalisation des résultats de la mission.

Tenant compte des objectifs et des tâches prénommées, ce travail entre dans le cadre de l'appui à la mise en œuvre du Plan stratégique national de lutte contre la COVID-19 et de la mise à disposition des informations et des analyses fiables permettant de rendre les décisions de ciblage plus précises afin de mieux diriger l'allocation des ressources et la programmation des interventions.

Ainsi, cette cartographie de la vulnérabilité à la COVID-19 couvre principalement :

- L'identification et l'analyse des groupes vulnérables notamment les femmes cheffe de ménage qui ont plus de 60 ans, les populations vivant dans l'extrême pauvreté, les handicapés, les chômeurs, les populations dormant d'une promiscuité supérieure à deux personnes etc.. ;
- L'identification et l'analyse des espaces spécifiques de vulnérabilité ;

Cette étude comporte cinq (5) grandes parties :

- (i) Méthodologie
- (ii) Contexte général
- (iii) Situation de la pandémie
- (iv) Concept et typologie de la vulnérabilité
- (v) Cartographie socioéconomique de la vulnérabilité pour chaque critère retenu.

METHODOLOGIE.

L'objet de cette partie est de décrire d'une façon détaillée l'aspect méthodologique de la conception de la cartographie de la vulnérabilité au COVID-19 au Comores suivant les objectifs et les tâches de cette étude.

Ainsi, la méthodologie couvre les aspects suivants :

- **Aspect général de la méthodologie d'élaboration de la cartographie**
- **le contenu de la cartographie**
- **les découpages administratifs des zones cibles pour la cartographie des populations vulnérables**
- **les sources de données**

I Aspect général de la méthodologie d'élaboration de la cartographie

Le gouvernement comorien en particulier l'INSEED qui préside le sous-comité économique mis en place par le chef de l'état pour étudier les impacts sociaux et économiques du COVID-19 considère cette étude comme étant un travail indispensable qui entre dans le cadre de la stratégie globale de lutte contre cette pandémie dont les principaux objectifs sont :

- Avoir une meilleure connaissance de la problématique de la vulnérabilité du COVID-19 pour pouvoir aider le plan de riposte nationale.
- Renforcer la mise en place de la stratégie globale de lutte contre le COVID-19.
- Etablir la carte des populations vulnérables et à risques du COVID-19
- Avoir des données fiables pour mieux orienter les décisions de ciblage, d'attribution des ressources et l'organisation des interventions

II. Contenu de la cartographie

Cette cartographie couvre les aspects suivants :

- l'identification des populations vulnérables notamment les femmes cheffes de ménage âgées supérieures ou égales à 60 ans, les personnes souffrantes de maladies chroniques jugées vulnérables au COVID-19, les populations vivant dans l'extrême pauvreté etc...
- la répartition spatiale des populations vulnérables et à risque au COVID-19

III. Champ spatial de l'étude.

Selon les objectifs et les missions alloués à ce travail et en commun en accord avec le superviseur de la mission, à défaut de disposer la cartographie des localités, il a été

retenu de cartographier les populations vulnérables jusqu'au niveau de commune pour les critères sortis dans le RGPH.

Cependant, les populations vivant dans l'extrême pauvreté seront cartographiés au niveaux de quatre domaine d'estimation de l'enquête de 2014 (Moroni, reste de Ngazidja , Anjouan et Mohéli) .Dans l'ensemble il y'a au total 54 réparti comme suit :

Répartition du nombre de commune par île

Ile	Nombre de commune
Mwali	6
Anjouan	20
Ngazidja	28
Total	54

IV. Source de données

En vue de mener à bien cette étude, il a été identifié deux bases de données qui permettront d'identifier les populations vulnérables pré-nommés ci-haut :

- L'enquête de dépenses de consommation des ménages de 2014
- Le recensement Général de la population et de l'Habitat (RGPH2017).

En plus de ces deux bases de données, d'autres rapports ou revue ont été identifiés, il s'agit de :

- Rapport épidémiologique des personnes atteintes par la tuberculose
- Rapport épidémiologique des personnes atteintes par la lèpre
- La base de données des personnes vivant avec le diabète.