

## AIDE-MÉMOIRE

### Comores

### Mission sur le développement statistique aux Comores 12 au 19 Mars 2012

#### **I - INTRODUCTION ET REMERCIEMENTS**

1. Une mission composée de A. Simonpietri (AFRCE), Noro Aina Andriamihaja (AFTP1) et Said Ali Said Antoissi (AFTP1) s'est rendu à Moroni du 12 au 19 mars. Les objectifs de la mission étaient (i) de faire un bref état de la situation du développement statistique aux Comores, en particulier de la Direction Nationale de la Statistique (DNS) ; et (ii) de déterminer les éventuelles activités à entreprendre pour renforcer la production des données essentielles dans le cadre du Fonds fiduciaire pour le renforcement des capacités statistiques (TFSCB). La mission a également participé à la mission conduite par Haleh Bridi (Directrice des Opérations, AFCS4).
2. La mission a eu l'honneur de rencontrer Son Excellence, le Président de l'Union des Comores qui l'a assuré de son soutien au développement statistique de l'Union.
3. La mission a travaillé avec le Directeur national et les cadres de la DNS, avec la Direction générale des stratégies agricoles et de l'élevage, avec le Directeur général de l'IUT et avec les représentants des partenaires techniques et financiers (voir la liste en Annexe 1). La mission tient à remercier ses interlocuteurs et en particulier le Commissariat Général au Plan et la DNS pour l'appui, la collaboration, et le chaleureux accueil dont elle a bénéficié.

#### **A. Bref état du développement statistique des Comores**

4. Le développement statistique des Comores s'inscrit dans le cadre de la Stratégie nationale du développement de la statistique 2010-2014 (SNDS) et dont le plan d'action est présenté dans le document : « Proposition des grands axes de la réforme du Système Statistique National, de stratégies et de plan d'actions globales et sectorielles ».
5. La revue suivante ne prend pas en compte les statistiques sectorielles sauf l'agriculture et identifie les activités potentielles que pourrait financer la Banque mondiale à travers le TFSCB ou le SRF-CF.

##### **A. Production statistique**

- a. Comptes nationaux. Les comptes sont calculés selon la norme SNA68, et aujourd'hui les comptes définitifs 2010, et les comptes provisoires 2011 et 2012 sont disponibles ainsi que des projections pour 2013.

Un travail de mise à jour des comptes a commencé en 2010 pour leur élaboration selon la norme SNA93 : l'année de base 2007 est terminée, l'année 2008 sera terminée en août et 2009 avant la fin 2012. On peut s'attendre à ce que les comptes nationaux soient établis selon un calendrier normal dès 2013.

Pour 2007, la valeur du PIB calculée suivant SNA93 est considérablement supérieure à celle calculée selon le SNA68. Un atelier de restitution a eu lieu en mars 2012. La publication des comptes aura lieu dès que les comptes de l'année courante 2008 seront prêts.

Pour les comptes nationaux, la DNS reçoit un financement de la BAD à travers le projet PRCI, et AFRISTAT est le prestataire de services. Le PNUD a prévu un appui en 2013 à travers le projet PRCGD.

L'appui du TFSCB pourrait porter sur la réalisation d'enquêtes supplémentaires sur les entreprises en particulier permettraient d'améliorer la couverture des comptes nationaux.

- b. Prix à la consommation. La DNS publie mensuellement l'indice des prix depuis octobre 2010. L'indice des prix à la consommation des ménages du mois de janvier 2012 est disponible.

L'appui de la BAD a permis entre autres la révision du panier de la ménagère, l'élargissement de la couverture et l'adoption du logiciel CHAPO. L'analyse de la partie 3 de l'enquête 1-2-3 (voir plus loin) permettrait de mettre à jour la pondération de cet indice.

Le TFSCB pourrait apporter un appui à la collecte des prix sur les marchés qui renforcerait la qualité de l'indice.

- c. Commerce extérieur. Les données sont disponibles de 2000 à 2011, le traitement étant fait à partir du logiciel Eurotrace. La Banque centrale entreprend des enquêtes supplémentaires auprès des grosses entreprises qui permettent d'ajuster les statistiques douanières publiées dans le Rapport de la Banque centrale et le Bulletin de conjoncture. Il est à noter que l'unité de la DNS chargée des statistiques du commerce extérieur est composée d'un seul agent.

Un appui de la BAD prévu en fin 2012 permettra de renforcer les capacités dans le traitement des données et la production des statistiques du commerce extérieur. Un appui du Cadre intégré est aussi disponible dans ce domaine.

Le TFSCB pourrait apporter un appui en personnel et en formation à l'analyse des données du commerce extérieur qui permettrait une plus grande qualité et utilisation de ces statistiques.

- d. Conjoncture. il n'existe pas de service chargé de la conjoncture.

- e. Conditions de vie des ménages et pauvreté. Les dernières données sur le sujet datent de 2004 (Enquête Intégrale auprès des Ménages-EIM 2004). Une enquête de type 1-2-3 (module 1 sur l'emploi, module 2 sur le secteur informel, module 3 sur le budget et la consommation des ménages) est en préparation. Une assistance technique internationale financée par la BAD est attendue en juillet pour participer à la finalisation du questionnaire et à l'échantillonnage. La date des opérations sur le terrain ne peut être encore déterminée de façon précise.

Le principal appui de cette opération est la BAD, mais il faut noter que le financement du module 3 n'est pas encore acquis, mais semble pouvoir être apporté également par la BAD.

L'appui du TFSCB pourrait porter sur le suivi de la pauvreté par l'élaboration d'un système d'enquêtes légères annuelles auprès des ménages, à réaliser après l'enquête 1-2-3. L'exemple du Mali pourrait servir de référence.

- f. Situation sociale. Les dernières données sur le sujet datent de 1996 pour l'EDS et 2000 pour l'enquête MICS. Une enquête combinée EDS-MICS est en cours. L'enquête pilote est sur le terrain.

L'appui majeur vient du système des Nations Unies (UNICEF, UNFPA, Programme unique) en particulier le financement de l'assistance technique (Macro-International) mais le financement de cette enquête (autour de 1 million de US\$) est à trouver.

- g. Population et démographie. Le dernier recensement de la population et de l'habitat date de 2003. Un document de projet pour le prochain recensement a été préparé avec l'appui du UNFPA et est disponible pour un budget estimé à 1,700 000 US\$. La date proposée est le 15 septembre 2014. Une validation interne du document de projet est prévue avant la fin du mois de mars. Il sera présenté et envoyé aux PTF.

Le TFSCB pourrait financer certaines activités préparatoires: table ronde des bailleurs de fonds (en accord avec l'UNFPA), formation en techniques d'enquêtes (déjà discuté avec l'IFORD), et utilisation des nouvelles technologies de saisie des données (PDA).

- h. Agriculture, élevage, pêche. Les données sur le secteur sont très rares, et il est important d'élaborer une stratégie de développement des statistiques agricoles, intégrée dans la NSDS qui pourrait inclure la mise en place d'un système de collecte des statistiques agricoles (recensement de l'agriculture, enquêtes permanentes, dispositions institutionnelles, ressources humaines, etc.)

L'Iran a manifesté sa volonté d'appuyer les statistiques de l'agriculture, l'élevage et la pêche.

## **B. Diffusion**

1. Situation générale. Le système statistique national et la DNS n'ont pas de site web, et la diffusion de leur production statistique est très faible, ce qui conduit à une sous évaluation de leur production et à une image négative dans l'opinion des utilisateurs potentiels. La diffusion des statistiques existantes, principalement par l'intermédiaire de l'internet, est donc d'une importance capitale pour participer à la bonne gouvernance, à la transparence et à la mesure des résultats. La DNS a reçu l'appui de l'UNFPA et de l'UNICEF dans ce domaine.
2. Différents outils en préparation
  - i. Site web. Après plusieurs tentatives, une maquette du site web de la DNS est prête grâce à l'appui technique d'Afristat. Elle n'a pu être en ligne pour des raisons d'accès internet limité, et de mise en service difficile. Il faut, de toute urgence, climatiser et équiper la salle du serveur. L'objectif majeur de la DNS est d'avoir un site accessible avant juin 2012.
  - ii. Base de données. La DNS dispose d'une base de données Comorinfo de type Devinfo. Cette base préparée à partir de 60 sources différentes de données est accessible en interne, mais n'a pu être mise en ligne que pendant une brève période. L'INS a bénéficié de l'appui de l'UNFPA dans cette activité.
  - iii. Banque de données. La DNS dispose d'une banque de données IMIS où sont documentés les enquêtes et les recensements. Sa mise en ligne sera faite en même temps que le site web et Comorinfo.
3. L'appui du TFSCB pourrait porter sur (i) le renforcement du personnel du service informatique ; (ii) la fourniture de l'équipement adéquat ; (iii) un appui sur l'entretien du matériel ; et (iv) une formation sur la rédaction des notes et des inputs pour le site web ; et une formation sur le toolkit

## **C. Facteurs de développement**

- a. Cadre légal : La loi statistique 11-003 du 26 mars 2011 a été votée et promulguée le 14 juillet 2011. Parmi les dispositions de cette loi, figurent l'établissement du Conseil National de la Statistique (CNS) et la transformation de la Direction nationale de la statistique en Institut National de la Statistique et des Etudes Economiques et Démographiques (INSEED). Une feuille de route sur le passage de la DNS en Institut est disponible grâce à l'appui de PARIS21. A partir de celle-ci, une étude d'entreprise dans la transformation de la direction en institut est nécessaire et pourrait être financée par le TFSCB.
- b. Coordination : la coordination du système statistique nationale est insuffisante et il est à espérer que la création du CNS et son fonctionnement effectif permettra une meilleure collaboration entre les différents acteurs du SSN.
- c. Management et coordination du système statistique national et des partenaires. L'appui de la Banque mondiale pourrait porter sur le financement d'un conseiller technique auprès de la DNS qui appuierait la gestion de l'INS et la coordination du système statistique national ainsi que des partenaires.  
Le TFSCB pourrait appuyer en plus la mise en œuvre d'un système de suivi et évaluation du SSN.
- d. Ressources humaines. L'absence de cadres moyens se fait sentir dans tout le système statistique national comme l'a mis en évidence le diagnostic de la SNDS. Un projet de formation d'adjoints techniques a été préparé et une convention entre l'Université des Comores, le Commissariat Général au Plan et l'ENSEA d'Abidjan a été signée en septembre 2009. Il est proposé que le TFSCB finance une formation pilote de 25 adjoints techniques en statistique dans le cadre de cette convention. Des engagements sur l'emploi de la promotion sortante devront être pris par le

Commissariat Général au Plan et le Ministère de la Fonction Publique. A l'issue de cette formation, une évaluation sera faite et un programme de formation statistique (formation longue durée, formation sur place, et formation spécialisée) à long terme sera proposé. L'appui technique de l'INSTAT de Madagascar est souhaitable.

La mise à jour de l'estimation du besoin en statisticiens à former pour tout le système statistique national par niveau et par secteur est également nécessaire.

- e. Methodologie : Il n'y a pas de suivi méthodologique et de qualité systématique à travers le SSN dans son ensemble.
- f. Technologie et bureaux : L'accès à l'Internet est acceptable compte tenu des conditions générales mais la DNS n'est pas en réseau. L'état des bureaux de la DNS est déplorable. L'appui qu'apportent la BAD, l'UE et le Comité arabe à la réfection des bâtiments du CGP inclut les bureaux de la DNS.
- g. Appui des partenaires techniques et financiers (PTF) : Le système statistique national reçoit un appui de bon nombre de partenaires par l'intermédiaire d'appui direct ou à travers des projets et programmes. On peut citer entre autres: le PRCGD du PNUD ; le PRCI et l'Appui statistique de la BAD ; l'APLACO de l'Union européenne ainsi que l'UNICEF, le UNFPA, AFRISTAT, le Comité arabe, le Fonds mondial et la France. Un profil statistique du pays a été préparé par la BAD et sa version finale devrait être disponible dans de courts délais. Un léger système de coordination et de suivi de l'appui au développement statistique dans le cadre du mécanisme existant de coordination pourrait améliorer le suivi de l'action des PTF.

#### **D. Activités potentielles à financer**

En concordance avec la SNDS et en complément à l'appui existant et prévu des PTF, les activités suivantes (et entre parenthèses le type de dépenses) pourraient être financées par le TFSCB. En ce qui concerne le poste de conseiller, une demande sera faite au Fonds Catalytique de l'initiative Statistiques pour des Résultats (CF-SFR).

##### Activité 1 : Appui au cadre institutionnel du SSN

- 1.1. Coordination et gestion: conseiller technique auprès du Directeur national de la DNS (consultant international).
- 1.2. Suivi évaluation du SSN. Etude sur la mise en œuvre d'un système de suivi et évaluation de l'évolution de la capacité statistique du SSN (consultant international, consultant national, atelier de restitution).
- 1.3. Création de l'INSEED : étude d'entreprise dans la transformation de la direction en institut (consultant international, consultant national, atelier de restitution).

##### Activité 2 : Formation

- 2.1. Formation d'adjoint techniques. Une note séparée est en cours de préparation à l'IUT.
- 2.2. Ressources humaines du SSN : étude de mise à jour de l'estimation du besoin en statisticiens à former pour le SSN par niveau et par secteur (consultant international, consultant national, atelier de restitution).

##### Activité 3 : Collecte des données

- 3.1. Prix à la consommation : appui à la collecte des prix sur les marchés (consultant national, matériel)
- 3.2. Pauvreté : élaboration d'un système d'enquêtes légères annuelles auprès des ménages (voyage d'études au Mali, consultant national).
- 3.3. Entreprises : réalisation d'enquêtes sur les entreprises et établissement de l'indice à la production industrielle - IPI (consultant international, consultants nationaux, coût d'enquêtes).

- 3.4. Commerce extérieur : appui en personnel et en formation à l'analyse des données du commerce extérieur (consultants nationaux, formation).
- 3.5. Recensement de la population : formation en techniques d'enquêtes et en utilisation des nouvelles technologies de saisie des données (voyage d'études au Cap Vert, formation).

#### Activité 4 : Diffusion et accès aux données

- 4.1. Service informatique : renforcement (consultants nationaux, équipement, logiciel, entretien)
- 4.2. Réalisation de l'Annuaire 2011 : consultant national, équipement.
- 4.3. Site web : formation à la rédaction des notes et des inputs pour le site web.

#### **E. Recommandations de la mission**

1. La mission estime que la première priorité pour le développement statistique des Comores est de mettre à la disposition des utilisateurs les données existantes par l'intermédiaire d'un site web. La majeure partie des éléments du site web sont prêts grâce à l'appui des PTF. La mise aux normes de la salle, la finalisation de la maquette du site, son chargement avec les données et les informations et sa mise en ligne sont une condition *sine qua non* du développement statistique des Comores. Les bases de données Comorinfo et IMIS doivent impérativement faire partie du site web. Il est souhaitable que le site soit autonome et que sa mise en ligne soit effective avant juin 2012.
2. Dans le cas de la formation des adjoints techniques, il est capital que le recrutement des agents formés soit assuré par la Fonction publique, et que la formation des ISE et ITS soit assurée par le budget de l'Etat.
3. La loi statistique ayant été votée et promulguée, il est urgent de mettre en place le Conseil National de la Statistique (CNS). La mission recommande que le décret portant création du CNS soit signé et que la première réunion du CNS se tienne avant la deuxième session parlementaire.
4. La mission recommande que les comptes nationaux calculés selon le SNA93 (année de bases 2007 et suivantes) soient validés techniquement et diffusés avant décembre 2012.
5. Il est souhaitable qu'un mécanisme léger de coordination des partenaires techniques et financiers actifs dans le support au développement statistique soit mis en place et qu'un rapport simplifié soit produit annuellement (le CRESS du Sénégal pourrait servir de référence).
6. Le recensement général de la population étant l'opération statistique la plus importante pour un pays, il est nécessaire d'organiser le recensement des Comores en septembre 2014, et d'inviter les partenaires à participer à son financement.

#### **F. Prochaines étapes (TFSCB)**

- a) approbation de l'aide-mémoire
- b) mise au point et arbitrage des activités à financer et budget : DNS, CGP, avant le 5 avril ;
- c) vidéo conférence entre Moroni, Madagascar et Washington sur la liste finale des activités : CGP, DNS, WB, le 10 avril ;
- d) requête au TFSCB et approbation interne : WB, avant le 20 avril ;
- e) réunion du Comité interne de gestion du TFSCB et décision : WB, début mai (date à confirmer)
- f) mise en œuvre : CGP, DNS, WB.

-----

### Annexe 1 : Liste des personnes rencontrées

Nom et prénom	Organisme
Djangaar Abdouroihamane	Directeur de la planification stratégique, CGP
Mouhiddine Kaambi	Directeur national, DNS
Achirafi Youssouf	Chef de service, Comptabilité nationale, DNS
Mohamed Salim	RCS/PRCI
Azumok Abdoulaye Charani	DNS
Soifaouiddine Addallah	Service informatique
Elhadji Mohamed	Directeur de l'IUT, Université des Comores
Mariame Anthoy	Directrice, Ministère de l'Agriculture
Saïd Brahime Boina	UNFPA
Dr Ahamada Msa Mliva	OMS
Mohamed Djounaid	CN PRCGD/PUD
Dalila Ahamed	PNUD
Ahmed Mahamony	BIT
Mohamed Zoubeiri	BIT
Philippe Trappe	Senior économiste, BAD
Ali Mohamed Thamada	Administrateur suivi évaluation, UNICEF

COMMISSARIAT GENERAL AU PLAN

Moroni, le 13 Mars 2012  
FICHE DE PRESENCE

-----

**Objet de la réunion** : Rencontre des projets en Appui à la Statistique

Noms/prénom	Fonction	Adresse email	Tél	Emargement
Mouhiddine kaambi	Directeur de la Statistique	mouhou@yahoo.fr	333-42-17	
S.M. Djounaid	CN PRC GD	mohamed.djounaid@undp.org	321-85-11	
Djanfar Abdourahmane	Directeur de la planification stratégique/CGP	djanfara@yahoo.fr	331-66-50	
Mohamed Salim	RCS/PRCI	rcsprci_comores@yahoo.fr	333-06-09	
Achirafi Youssouf	Chef de service. C.N	achirafimbechezi@yahoo.fr		
Ahmed Djoumoi	CN prix PRCI /DNS	djoumoi@yahoo.fr	333-96-17	
Abdourazak Ibrahim	CGP	Abzak2@yahoo.fr	341-55-35	
Saïd Abdou Ali	CGP	saidabdouali@gmail.com	334-69-74	
Mahdy youssouf	Comptable National	mahdyoussouf@yahoo.fr	336-29-08	
Massoundi Miradji	CN/DNS	M_miradji@yahoo.fr	331-13-60	
Salim Abdillah youssouf	APLACO	salimabdillah@live.fr	338-76-82	
Anfaita Achirafi	C.S enquête Recrute/DNS	aanfaita@yahoo.fr	334-78-55	
Monir Mouhiddine	RSE/PRCI	Rseprci_comores@hoo.fr	336-76-06	
Youssouf YAHAYA	Responsable composante Fin. Publique/ABGE	yousfyahya@gmail.com	332-23-32	
SIMOPIETRI Antoine	Banque Mondiale	asimonpetri@worldbat.of	202-479-4794	