

**UNION DES COMORES**  
**Mission de la Banque mondiale**  
**Préparation d'étude de faisabilité pour le Projet de Connectivité Inter-Iles aux Comores**  
**du 18 au 21 novembre 2019**

**AIDE-MEMOIRE**

**I. INTRODUCTION**

1. Une équipe de la Banque mondiale (BM) conduite par Monsieur Atsushi Iimi (Economiste Principal, et chargé de projet) a effectué une mission à Moroni du 18 au 21 novembre 2019, pour avancer le dialogue sur la préparation du possible projet de Connectivité Inter-Iles aux Comoros, suite à l'analyse spatiale de la connectivité du transport et des potentialités de croissance économique aux Comores finalisée l'année dernière par la Banque mondiale.<sup>1</sup>

2. Les objectifs de la mission étaient (i) de commencer le dialogue officiel avec le Gouvernement pour préparer un nouveau projet de connectivité entre les îles, (ii) discuter et se mettre d'accord sur l'objectif et la portée du projet, (iii) de finaliser les termes de référence de l'étude de faisabilité qui sera financé par les fonds fiduciaires GIF (Global Infrastructure Facility) et PPIAF (Public-Private Infrastructure Advisory Facility), et (iv) d'avancer sur le dialogue avec les partenaires techniques et financiers impliqués dans le secteur des transports aux Comores.

3. La liste des personnes rencontrées au cours de la mission figure à l'annexe 1. Durant la mission, des séances de travail ont eu lieu avec différents responsables techniques du Gouvernement et une séance de restitution a été faite avec le Secrétaire Général Adjoint du Gouvernement. Nous remercions toutes les personnes rencontrées pour leur collaboration et leur assistance durant la mission.

4. Conformément à la politique d'Access à l'Information adoptée par la Banque mondiale, la distribution de cet Aide-mémoire sera « A usage restreint » et pour « Usage officiel uniquement ».

**II. DONNEES ET ETAPES DU PROJET**

**Tableau 1 : Données clés du Projet**

<b>Financement, source &amp; montant</b>
Coût total du Projet : [A déterminer]
<b>ODP proposé</b>
L'objectif de développement est d'améliorer la connectivité maritime et aérienne entre les îles, particulièrement avec Mohéli, en contribuant à l'intégration des marchés intérieurs et l'unification du pays.
<b>Composantes &amp; Sous-composantes proposées</b>
Composantes : [A déterminer]

<sup>1</sup> La mission était conduite par Monsieur Atsushi Iimi (Economiste principal, et chargé de projet), et composée de Messieurs Said Ali Said Antoissi (Chargé des Opérations) et Mesdames Ahmed Sitti Fatouma (Assistante de Programme) et Ramlat Matoiri Boina (Assistante d'équipe). Ont également participé à distance à cette mission Messieurs Marc Juhel (Port Spécialiste), Andry Herizaka Rakotoarisoa (Consultant, Transport), et Desta Wolde Woldeargey (Assistante de Programme).



**Tableau 2: Etapes prévues**

Les prochaines étapes clés du projet sont les suivantes :

- **Recrutement Pre-F/S : Décembre 2019**
- **Note conceptuelle : Avril 2020**

### **III. PRINCIPAUX POINTS DISCUTES DURANT LA MISSION**

5. **Le résumé de l'analyse spatiale précédente.** L'équipe de la BM a réitéré brièvement les résultats de l'analyse, lesquels ont été encore une fois bien accueillis par le Gouvernement.<sup>2</sup>

- (i) **Beaucoup d'opportunités économiques, mais l'accessibilité au marché limitée.** Les Comores ont beaucoup de potentialités économiques, comme les produits agricoles, les sites touristiques et de pêche. Mais les marchés domestiques sont fragmentés, particulièrement pour Mohéli et Anjouan, parce que la connectivité du transport entre les îles et dans les îles reste difficile.
- (ii) **L'absence d'une bonne connectivité inter-île maritime constitue une contrainte importante à l'efficacité et la sécurité.** Le trafic maritime entre les îles est stagnant à cause d'infrastructures portuaires qui ne répondent pas aux normes de sécurité, notamment au Port Fomboni. Les kwassa-kwassa sont efficaces mais peu sûr. Au total, environ 5,000 de passagers par jour (i.e., 2 millions par année) traversent l'Océan Indien presque sans aucune mesure de sécurité.
- (iii) **Maximiser le financement pour le développement (MFD).** Il y a des opportunités de collaborer avec le secteur privé, par exemple, pour les opérations portuaires, et les services de transport maritime et aérien. A ce titre, le Gouvernement devra mettre en place des infrastructures portuaires et aériennes, et les règlements nécessaires pour la sécurité du transport et la durabilité financière.
- (iv) **Multimodalité.** Le développement intégré d'infrastructures incluant les transports maritimes, aériens et routiers est important pour intégrer les marchés et éventuellement réduire la pauvreté.

6. **Les priorités.** Le Gouvernement a confirmé que l'un de ses principales priorités est l'amélioration de la connectivité inter-îles pour non seulement augmenter la croissance économique mais renforcer l'unité de la société comorienne. Pour améliorer la connectivité inter-île, particulièrement avec Mohéli l'accent sera mis sur le développement de la capacité portuaire de l'île. Le projet proposé explorera la possibilité d'attirer l'investissement privé et maximisera la collaboration avec ce dernier, notamment dans le domaine de la manutention des marchandises. Le Gouvernement a aussi souligné l'importance de l'installation d'infrastructures aux ports secondaires, comme Chindini et Hoani, pour augmenter la mobilité et la sécurité des passagers locaux. Dans ce contexte, le projet propose prendra en compte l'amélioration non seulement des

---

<sup>2</sup> Disponible à <http://pubdocs.worldbank.org/en/267811571332886896/Comoros-Spatial-Analysis-of-Transport-Connectivity-Growth-Potential-Final-Presentation>

infrastructures mais aussi du cadre réglementaire pour assurer la sécurité et la qualité de services dans les secteurs maritime et aérien.

7. **La demande officielle pour le projet.** Il a été convenu que le Gouvernement discuterait sa priorité en interne et soumettrait une lettre officielle demandant le soutien de la BM.

8. **La portée du projet potentiel.** Sous réserve des décisions finales du Gouvernement et de la BM, la mission a discuté avec le Gouvernement les composantes potentielles du projet. Etant donnée les ressources limitées, le contour du projet incluraient entre autres les activités suivantes :

- Amélioration de l'infrastructure portuaire à Port Fomboni
- Amélioration de l'infrastructure des ports secondaires (i.e., Chindini, Hoani, etc.)
- Programme de renouvellement de bateaux pour les transports de passagers inter-îles
- Assistance technique pour augmenter les capacités institutionnelles dans le secteur maritime (e.g., la mise en place de la Société Comorienne des Ports, des régulations de la sécurité maritime, la professionnalisation de opérations de kwassa kwassa, la formation pour augmenter la capacité de la Direction de la police et de la sureté, etc.)
- Assistance technique pour renforcer la compétitivité sur le marché aérien domestique (e.g., la préparation du schéma directeur du transport aérien et autres politiques, la mise en place de la politique d'Open Skies, et l'adoption de normes internationales, tels que les certifications de ICAO (Organisation Internationale de l'Aviation Civile), etc.)
- Amélioration de l'accessibilité aux ports et la durabilité d'entretien routier (e.g., routes nationales clés)

9. **La responsabilité.** Il a été convenu que le Ministère des Transports Maritime et Aérien, Chargé du Tourisme et de l'Artisanat sera responsable de la coordination pour préparer le nouveau projet. Le Secrétaire Général du Ministère des Transports serait chargé de toutes les communications et la coordination nécessaires pour aider à la préparation du projet.

10. **Les termes de référence de l'étude de faisabilité.** La mission a partagé et discuté le projet des termes de référence de l'étude de faisabilité préliminaire pour explorer les options disponibles pour améliorer la connectivité entre les îles. Il a été convenu que le Gouvernement soumettrait ses commentaires supplémentaires à la BM, le cas échéant, avant le 15 janvier 2020. La date indicative pour le lancement de cette activité est fixée pour février 2020. Le Gouvernement a convenu sa collaboration étroite avec un cabinet de consultants engagé par la BM.

11. Provisoirement, les principaux composants incluent :

- Analyse du cadre légal, institutionnel et réglementaire gouvernant les transports inter-îles, y compris le secteur portuaire
- Analyse de la demande de transport inter-îles
- Etude technique, économique et financière du transport inter-îles de passagers
- Etude technique, économique et financière de l'amélioration du port de Fomboni à Mohéli
- Etude technique et financière d'un programme de renouvellement de la flotte de transport de passagers inter-îles
- Etude des options possibles de partenariats public-privé pour le port de Fomboni et les services de transport inter-îles (i.e., sondage de marché)



#### IV. AUTRES DISCUSSIONS TECHNIQUES

12. **Ports primaires.** Le Gouvernement a confirmé sa priorité sur l'amélioration des infrastructures portuaires pour assurer la connectivité entre les îles. Tandis que la capacité du Port de Moroni est très limitée avec la demande croissante, le Port de Mohéli n'est pas pratique, tant pour les passagers que pour les marchandises. Mohéli reste trop isolé et pauvre malgré sa potentialité agricole et touristique. De plus, le quai du Port de Mohéli a été endommagé par le Cyclone Kenneth et devra subir des travaux de dragage et de brise-lames. A Anjouan, la capacité du Port de Mutsamudu reste relativement suffisante, mais il y a besoin de dragage chaque année qui est de la responsabilité du Gouvernement (i.e., EPPAM). Tous les ports sont importants, mais la Mission a souligné que la priorisation est essentielle dans la mesure où les ressources disponibles sont limitées. **Il a été convenu que le Gouvernement en discuterait en interne et soumettrait bientôt sa décision finale à la BM.**

13. **Ports secondaires.** Il est convenu qu'il y a besoin important de développer des petites infrastructures dans les plages, comme Chindini, Hoani, Itsamia et Bimbini, pour assurer la connectivité des populations locales. La qualité et la sécurité de transport par kwassa-kwassa doivent être augmentés avec des meilleures réglementations et le renouvellement des bateaux. Il y a besoin de formation pour augmenter la capacité de supervision dans la Direction de la Police et de la Sureté, qui est responsable de la mise en œuvre des règlements de transport maritime. Il y a aussi besoin d'infrastructures et équipements de communication dans ce contexte.

14. **Partenariats avec le secteur privé.** Actuellement, le Gouvernement a contracté **Moroni Terminal (Bolloré)** pour la manutention au Port de Moroni sur une durée de 10 ans jusqu'en 2022. Le concessionnaire est responsable des équipements et autres superstructures, tandis que le Gouvernement a la responsabilité des infrastructures (e.g., quais, dragage, etc.). Les tarifs sont très élevés à cause de la faible productivité et le coût des services de pilotage. Au niveau d'Anjouan, le concessionnaire Anjouan Stevedoring Company (ASC) travaille sous l'Etablissement Public du Port Autonome de Mutsamudu (EPPAM). Une Autorité nationale (Société Comorienne des Ports) a été créée mais n'est pas encore opérationnelle. Une assistance technique sera nécessaire pour l'opérationnalisation de cette structure et renforcer le cadre réglementaire dans le secteur portuaire pour contenir les tarifs portuaires.

15. **Autres projets prévus.** Le Gouvernement a convenu de coordonner avec d'autres donateurs et prioriser les projets potentiels dans le secteur portuaire. Il y a plusieurs projets envisagés, tel que l'extension du quai au Port de Moroni avec la collaboration du Gouvernement chinois, et le développement du quai au Port de Mohéli par la Turquie. La Mission a souligné l'importance de la coordination et la collaboration entre les projets.

16. **Aviation.** La connectivité aérienne est aussi importante et a besoin d'être améliorée. Les services de transport aérien existent mais sont chers, peu fiables et peu pratiques. Le Gouvernement a exprimé une inquiétude particulière concernant les prix trop élevés du transport aérien domestique. Il a été convenu qu'à court terme, la priorité est de reformer la stratégie et les politiques pour augmenter la concurrence et la productivité dans le secteur aérien. A long terme, il y a besoin d'extension des pistes aux aéroports, particulièrement à Anjouan et Mohéli.

17. **Routes.** La Direction des Routes a souligné qu'il reste une pénurie importante de financement dans le secteur routier. Le financement prévu par la BM dans le projet de relèvement

post-Kenneth, ne suffira pas vraiment pour couvrir la route nationale (RN) 3, qui est totalement en mauvais état. Il y a un autre besoin prioritaire d'améliorer RN2 de Mitsamiouli à Mbeni au Nord de la Grande Comores. A Anjouan, la priorité est mise sur RN23 de Domoni à Moya. Grace aux aides de la BAD et l'Arabie Saoudite. A Mohéli, la priorité la plus importante est RN31 reliant Wanani et Nioumachoua. Ce projet a fait l'objet des discussions préliminaires avec le Gouvernement chinois, et le dialogue reste en continu. La RN31 est très importante pour augmenter la croissance agricole et touristique dans l'île.

18. **Durabilité d'entretien routier.** En 2016, le Gouvernement a suspendu la fonction du Fonds d'Entretien Routier (FER). Depuis lors, il n'y a pas de paiement obligatoire par les compagnies pétrolières (i.e., 15 million francs comoriens (KMF) par semaine). Aucune maintenance n'a été mise en œuvre. En 2019, le Gouvernement a établi une nouvelle agence, le Fonds Routier (FR), qui est responsable d'investissement et entretien routier. L'opérationnalisation du FR n'est pas encore effective. Il y a lieu de soutenir urgemment la mise en place du FR et modifier le système de taxe sur les carburants pour le rendre plus durable.

19. **Agence Française de Développement.** Il a été convenu que le développement des infrastructures de transport est important pour stimuler la croissance comorienne. La priorité de l'AFD dans le passé était les secteurs de la Santé, d'Eau, de l'Environnement et de la Finance. Maintenant, l'AFD est en train de développer nouveaux projets dans les secteurs d'Education, de l'Agriculture et de la Formation pour les jeunes. Il a été convenu de collaborer et d'échanger des informations pour optimiser les impacts des interventions potentielles.

## V. PROCHAINES ETAPES ET ACTIONS CONVENUES

Action	Responsabilité	Date prévue
Soumettre une demande officielle de soutien de la BM pour réaliser un projet de transport inter-île (sous réserve de la décision finale du Gouvernement)	MoF/ MoTR	Janvier 2020
Soumettre des commentaires supplémentaires sur les TDR de F/S	MoTR	Janvier 2020
Initier la préparation du projet (AIS)	BM	Janvier 2020
Recruter un consultant pour l'étude de pré faisabilité	BM	Janvier 2020
Lancer l'étude de pré faisabilité	Consultant	Février 2020
Projet de rapport sur l'étude de faisabilité	Consultant	Juin 2020
Réunion sur la note conceptuelle du Projet (PCN)	BM	Avril 2020

[Annexe]

Liste de personnes rencontrées par la mission

Entité	Nom et Prénom	Titre	Email	Numéro Tél.
Secrétariat Général Adjoint du Gouvernement	Mohamed Zoubeiri	Secrétaire Général Adjoint du Gouvernement	mohamedzoubeiri@yahoo.com	+269 764 48 31
Commissariat Général au Plan	Fouady Goulame	Commissaire Général	<a href="mailto:f.goulame@gmail.com">f.goulame@gmail.com</a>	3208440
Ministère des Transports Maritime et Aérien, Chargé du Tourisme et de l'Artisanat	Mohamed Said Salim Dahalani	Secrétaire Général du Ministère des Transports	dahalane63@hotmail.fr	+269 773 8248
		Secrétaire Général Adjoint du Ministère des Transports		
Ministère de l'Intérieur	Abdelkader Mahamoud	Directeur General de la Police et de la Sureté Nationale	<a href="mailto:mouzakader@yahoo.fr">mouzakader@yahoo.fr</a>	+269 337 18 90 332 09 20
Établissement Public du Port Autonome de Mutsamudu (Eppam)	Keldy Jaffar Abbas	Secrétaire Général de la société EPPAM	<a href="mailto:keldroipormeck@gmail.com">keldroipormeck@gmail.com</a>	3638595
			<a href="mailto:Anjoutoport@yahoo.com">Anjoutoport@yahoo.com</a>	
Ministère de l'Aménagement du Territoire	Mohamed SOILIH	Directeur des Routes	mohamedsoilhi33@yahoo.fr	+269 333 0330
Agence Francaise de Developpement	Phillippe Bosse	Directeur Adjoint d'Infrastructure	<a href="mailto:bosse@afd.fr">bosse@afd.fr</a>	+269-773 29 10
Autorité Portuaire des Comores	Mohamed Ali Ahamada	Secrétaire Général de l'Autorité Portuaire des Comores	<a href="mailto:medalimada@gmail.com">medalimada@gmail.com</a>	321 16 98 445 16 98 439 16 98
	Said Anfane	Ancien Directeur General, APC	<a href="mailto:anfane1976@gmail.com">anfane1976@gmail.com</a>	343 25 46
	Ali Mohamed	APC		332 7071
Agence Nationale de l'Aviation Civile et de la Meteorologie	Nassur Ben Ali	Directeur General, ANACM	<a href="mailto:dg@anacm-comores.com">dg@anacm-comores.com</a>	321 00 76
				773 09 48

**UNION DES COMORES**  
**Mission de la Banque mondiale**  
**Préparation d'étude de faisabilité pour le Projet de Connectivité Inter-Iles aux Comores**  
**du 18 au 21 novembre 2019**


**Aide-Mémoire**

Pour l'Union des Comores



M. Hamadi Idaroussi  
Secrétaire Général du Gouvernement  
Moroni, Comores

Pour la Banque mondiale



M. Rasit Pertev  
Représentant Résident  
Moroni, Comores

Date : 17/11/2020

Date : 17/11/2020