

# TERMES DE RÉFÉRENCE

## Etude de l'impact socio-économique de la Covid-19 sur les moyens de subsistance des groupes vulnérables

### 1. Contexte

Au fur et à mesure que la pandémie COVID-19 progresse, les gouvernements mettent en œuvre des mesures pour prévenir la propagation du virus, y compris les fermetures d'écoles et les restrictions de déplacement. On s'attend à ce que la crise ait un impact socio-économique et macro-économique majeur, en particulier dans les entreprises qui connaissent des perturbations de la chaîne d'approvisionnement ou le secteur de l'hôtellerie et des transports, car les interdictions de voyager et les inquiétudes des consommateurs ont un impact sur le tourisme et les voyages d'affaires. Les travailleurs restent vulnérables car le commerce et les services sont largement touchés. Au fur et à mesure que le secteur privé sera touché, les travailleurs seront vulnérables aux mises à pieds imprévues, ce qui pourrait avoir des répercussions importantes sur le revenu des ménages et notamment dans les groupes déjà vulnérables. Les implications et les impacts économiques exigent des politiques gouvernementales et d'autres mesures pour remédier aux conséquences sociales.

La source de revenus de nombreuses communautés et de groupes vulnérables est aujourd'hui gravement menacée; et des effets économiques négatifs importants sont attendus sur les entreprises et les travailleurs du monde entier, en particulier les travailleurs dont la sécurité d'emploi est limitée, à mesure que la crise s'allonge. L'impact de cette crise sur la santé, sur la perte de main-d'œuvre et de revenu, ainsi que les coûts supplémentaires des soins de santé (curatifs et préventifs), posent de sérieux défis pour les ménages vulnérables qui supportent ces coûts. Il existe encore des risques de manque d'accès à l'information et aux services de santé, en particulier dans les milieux, les contextes et les régions les plus pauvres et les plus vulnérables. Il existe également un potentiel de rupture de stock dans les médicaments et l'équipement de protection individuelle (EPI) médical si les chaînes d'approvisionnement mondiales de médicaments et d'équipements sont perturbées.

Il est donc utile de mettre, tôt, l'accent sur l'impact socio-économique probable de la COVID-19 sur les pauvres et les personnes vulnérables. Il est très important de bien comprendre l'impact potentiel sur la santé et les moyens de subsistance de la population ainsi que les mesures d'intervention nécessaires pour soutenir les groupes les plus vulnérables. À cet égard, il est nécessaire d'entreprendre une évaluation rapide de l'impact sur la santé et les moyens de subsistance de la population, en focalisant sur les groupes dont les moyens de subsistance sont les plus menacés. Il est également important d'identifier et de comprendre l'impact exacerbé de la crise de la COVID19 sur les moyens de subsistance des personnes déjà confrontées à des défis socio-économiques majeurs.

Les résultats de l'évaluation informeront le gouvernement, les partenaires au développement et les réponses d'urgence et les actions de relèvement pour aider à réduire au minimum le fardeau qui pèse sur les autorités et les collectivités et à atténuer les impacts supplémentaires.

C'est dans ce cadre que le gouvernement, avec le soutien du PNUD, cherche l'appui de deux consultants nationaux pour planifier et mener à bien les activités suivantes, en se concentrant sur les groupes les plus vulnérables, définis comme des segments de population particulièrement touchés par la crise de la COVID19, ou lorsque de mauvaises situations de subsistance ont été exacerbées par la crise. Il s'agit de conduire

1) une évaluation de l'impact socio-économique sur les moyens de subsistance de la population et notamment concernant les groupes vulnérables.

2) une évaluation rapide de l'accès des groupes vulnérables aux structures de santé publique.

## 2. Objectifs de la mission

L'objectif de cette mission est d'évaluer l'impact combiné sur les moyens de subsistance socio-économiques et sur la santé publique des mesures de confinement liées à la Covid-19, y compris les quarantaines, la fermeture des écoles et des entreprises et la perturbation des chaînes d'approvisionnement mondiales, et d'élaborer des recommandations concernant les options de soutien, à court et moyen terme, aux moyens de subsistance pour les ménages vulnérables, les groupes et les régions (au besoin, y compris les pauvres, les personnes âgées, les enfants et les femmes). L'évaluation définira la nature et l'étendue des impacts systémiques de cette crise et définira la portée, l'intensité et la durée prévue de la crise.

L'évaluation définira la nature, l'étendue et la différenciation des impacts systémiques de la COVID-19, et les réponses requises, notamment :

- Qui est actuellement touché ou susceptible de l'être et comment?
- moyens de subsistance ou impacts sectoriels,
- discriminations et impacts « groupés » (ou le long des lignes de l'intersectionnalité),
- Lacunes en matière de fourniture de services et d'accès,
- mesures ou scénarios d'assainissement et d'intervention,
- l'éventail des besoins et des lacunes en matière de ressources,
- mesures de prévention secondaires à prendre en compte dans les politiques et plans de mobilisation des ressources
- options d'engagement et de réponse pour les institutions au niveau micro, méso et macro
- évaluations du travail et du marché, analyse de la chaîne de valeur

L'évaluation veille à ce que les mesures de relance budgétaire, d'assainissement financier ou socio-économique et de protection sociale élaborées ne renforcent aucune iniquité qui prévaut déjà dans le contexte national et potentiellement exacerbées par l'épidémie.

L'évaluation sera étroitement coordonnée avec les institutions gouvernementales concernées, ainsi qu'avec d'autres personnes impliquées dans l'intervention et le relèvement. L'évaluation devra être de nature rapide pour permettre la conception et la mise en œuvre de mesures d'intervention afin de réduire les impacts négatifs au niveau des ménages et de la collectivité. Cet exercice permettra de mieux comprendre qui est actuellement touché ou et susceptible de l'être, l'éventail des besoins et des lacunes en matière de ressources, les lacunes en matière de prestation de services et d'accès, ainsi que les interventions ciblées nécessaires pour soutenir les moyens de subsistance et les besoins en soins de santé de la population.

L'évaluation aidera également à identifier les activités de communication et à explorer l'accès actuel à l'information sur les mesures d'évitement et l'impact prévu de la COVID-19 parmi les groupes les plus vulnérables, afin de renforcer les stratégies de résilience. L'évaluation devrait examiner tous les canaux de communication et comment ceux-ci atteignent les groupes les plus vulnérables pour influencer leur conscience, leur attitude et leurs pratiques. De plus, l'exercice évaluera les services de soins de santé préventifs et curatifs de la COVID-19 qui sont hors de portée et le soutien aux groupes vulnérables à ce propos; prendre en considération l'accès aux établissements de soins de santé et aux services fournis par les groupes de travail mobiles.

### **3. Portée du travail**

Les consultants travailleront sous la supervision directe du Président du sous-comité Economique du Comité national de coordination du « cadre de gestion et de coordination de la crise de la Covid-19 », afin de fournir des conseils d'experts et un soutien au gouvernement et à l'équipe de pays et des Nations Unies. Les consultants travailleront en étroite collaboration avec des représentants du gouvernement y compris les sous-comités du comité national de coordination de la crise de la Covid-19, des agences des Nations Unies, des autres partenaires au développement, des donateurs multilatéraux et bilatéraux et le secteur privé.

L'étendue des travaux pour ce mandat sera en grande partie autour des fonctions clés suivantes :

- Revue documentaire sur l'actuelle réponse nationale à la crise de la COVID-19, y compris les activités du gouvernement, des Nations Unies et de la société civile.
- Effectuer une évaluation et une analyse d'impact socio-économiques et sanitaires et examen des moyens de subsistance des groupes vulnérables, sur la base des données nationales disponibles ainsi qu'une enquête pour la collecte de données quantitatives et qualitatives ciblées entre les groupes cibles identifiés et des structures de santé choisis pour le riposte contre la Covid 19.
- Élaboration de cadres et d'options de soutien à l'intervention et au relèvement, focalisant sur les groupes vulnérables.

### **4. Méthodologie**

La méthodologie comprendra :

1) Préparation du cadre de collecte de données quantitatives et qualitatives : y compris toutes les revues documentaires et les réunions bilatérales avec le SNU, les autorités clés et le personnel des secteurs concernés.

2) Examen et analyse de l'information et des documents pertinents sur l'impact socio-économique, les réponses préventives et curatives du secteur des soins de santé et la mise en œuvre des activités par les autorités. L'analyse devrait inclure la planification de scénarios de dégradation du système, de réaffectation, de transfert de tâches, de niveaux de politique de triage et d'effondrement potentiel (au moins en partie), en étroite consultation avec l'OMS. La prise en compte des problèmes de santé secondaires tels que l'hypertension, les maladies cardiovasculaires, le diabète, la tuberculose et la Santé maternelle, néonatale et infantile (SMNE) devrait faire partie de cette évaluation.

3) Évaluation de l'impact sur les moyens de subsistance, les risques pour la santé, l'accessibilité à l'information sur la prévention et l'accessibilité aux services de santé préventifs et curatifs.

Toute enquête pertinente sur le terrain sera supervisée par l'INSEED. L'INSEED appuiera, au besoin, les aspects liés à la sélection appropriée d'indicateurs, d'outils et d'approches pour la collecte et l'analyse de l'information.

### **5. Tâches spécifiques de la mission**

- Rapport de démarrage incluant la méthodologie et le plan détaillé pour effectuer l'évaluation et l'analyse d'impact. Sur la base de l'examen initial, élaborer un rapport conjoint qui reflète la compréhension de la mission par les consultants, la méthodologie pour effectuer l'évaluation, le plan et le calendrier provisoires des travaux, le plan pour l'évaluation de l'information primaire et secondaire, et les conclusions et recommandations attendues du rapport;
- Sur la base des données disponibles et en étroite consultation avec les parties prenantes particulièrement la direction Nationale de la Santé y compris le service de protection sociale, identifier les groupes et les localités les plus vulnérables à retenir pour évaluation;
- Élaborer un cadre méthodologique d'évaluation rapide de l'impact, axé sur la santé et les moyens socio-économiques, de la COVID-19 sur les groupes les plus vulnérables;
- En étroite consultation avec l'INSEED, élaborer un plan concis d'évaluation sur le terrain dans certains domaines et identifier les besoins de collecte de données quantitatives et qualitatives des groupes vulnérables et structures de santé identifiés;
- En étroite collaboration avec l'INSEED, fournir le soutien nécessaire aux partenaires et aux départements ministériels pertinents pour entreprendre des évaluations et des enquêtes sur le terrain, y compris des outils à distance, dans les régions où l'accès est limité en raison des mesures de restriction de mobilité mises en place pour atténuer l'expansion du virus dans les régions et les communautés identifiées. Au besoin, entreprendre d'autres évaluations (par exemple aux niveaux locaux afin d'identifier et de cartographier les activités de réponse et de relèvement en cours, les activités de prévention et de contrôle, y compris la communication de l'information, les prestations de services préventifs et curatifs et l'accès des groupes vulnérables à ces services);
- Effectuer des visites sur le terrain au besoin;
- Mener des discussions de groupe (focus group), si nécessaire, pour évaluer les lacunes possibles dans l'accès aux services d'information et de soins et identifier les besoins possibles.
- Sur la base des résultats de l'évaluation et de l'information disponible, élaborer un rapport d'évaluation préliminaire avec des recommandations sur les impacts sur les moyens de subsistance et sur la santé en mettant l'accent sur les groupes vulnérables, comme les travailleurs informels obligés de continuer à travailler, et l'impact négatif qui y est associé.
  - a. Le rapport devrait déterminer comment les activités quotidiennes de subsistance influent sur la santé au début d'une pandémie, comment l'information sur la prévention et le contrôle sont communiquées à ces groupes et comment les services sont mis à la disposition en cas de besoin ;
  - b. Le rapport devrait discuter des lacunes dans l'accès aux services et des besoins potentiels des groupes vulnérables, y compris des recommandations pour combler ces lacunes;
- présenter le projet de rapport et les recommandations au gouvernement, au SNU et à d'autres parties prenantes clés pour valider les conclusions;
- finaliser le rapport d'évaluation en fonction des commentaires du gouvernement, des agences des Nations Unies et d'autres parties prenantes;
- Sur la base des besoins et des priorités existants identifiés dans le rapport d'évaluation, élaborer une note conceptuelle de haute qualité sur des interventions spécifiques afin d'atténuer les impacts socio-économiques et sanitaires sur les groupes les plus vulnérables.

## **6. Livrables**

1. Rapport de démarrage avec la méthodologie et le plan d'évaluation rapide
  - a. avec un calendrier spécifique pour la collecte de données qualitatives primaires et secondaires,
  - b. calendrier des réunions avec les autorités, les représentants du secteur privé et l'effet en cascade sur les groupes vulnérables identifiés (maximum 10 pages);
2. Rapport préliminaire d'évaluation comprenant les constatations et les recommandations clés;
3. Rapport d'évaluation final intégrant les commentaires des différentes parties prenantes (20 pages);
4. Présentation Powerpoint des résultats et du document de politique sur les répercussions socio-économiques et sanitaires possibles de la pandémie sur la santé et les moyens de subsistance des groupes les plus vulnérables;
5. Note conceptuelle axée sur des interventions spécifiques visant à atténuer les impacts socio-économiques et sanitaires sur les groupes les plus vulnérables, avec une stratégie d'atténuation des impacts, chiffrée et priorisée, pour considération par le gouvernement, accompagnée par un aperçu des mécanismes de financement disponibles.

Les livrables seront soumis au gouvernement/Sous-comité Economique du Comité de suivi de la Covid-19 courrier électronique pour examen et approbation. Les consultants seront payés après l'approbation des livrables conformément au plan de travail qui sera convenu entre le gouvernement et les consultants. Le calendrier des activités spécifiques sera discuté et convenu entre le gouvernement et les consultants.

## **7. Composition de la mission**

La mission sera conduite par une équipe composée d'un macroéconomiste et d'un statisticien de haut niveau justifiant de diplômes universitaires de niveau de la maîtrise ou plus. Les qualifications des deux consultants doivent être complémentaires et couvrir les qualifications ci-dessous

- Excellentes connaissances et compétences sur la conception et la mise en œuvre des méthodologies d'évaluation d'impact ;
- Expérience dans le développement des programmes de réponse et de relèvement/résilience;
- Expérience dans la conduite de recherches sur les groupes vulnérables et marginalisés, y compris les femmes, les enfants et les personnes vivant avec un handicap;
- Compétences en négociation et expérience dans l'engagement avec des partenaires stratégiques (Agences des Nations Unies, IFI, institutions gouvernementales, donateurs bilatéraux et multilatéraux, secteur privé, société civile);
- Capacité d'écrire des rapports de haute qualité, de faire des présentations percutantes, de concevoir et d'offrir des formations axées sur le public, etc.
- Capacité d'établir des relations solides avec le gouvernement et les acteurs externes;
- Capacités à développer des solutions novatrices pour adresser des défis majeurs ;

- Capacité d'anticiper et de comprendre les besoins des clients, de formuler des plans stratégiques clairs, de prioriser les interventions et de proposer l'allocation des ressources en fonction des priorités;

## **8. Durée de la mission**

La mission est de 45 jours ouvrables entre le 15 avril et le 20 juillet 2020