
**TERMES DE REFERENCE POUR UNE MISSION D'APPUI A LA
PREPARATION DE LA TABLE RONDE DE SUIVI DE LA
CONFERENCE DE DOHA SUR L'INVESTISSEMENT ET LE
DEVELOPPEMENT AUX COMORES**

I. Contexte

Les Comores ont élaboré en 2009, la version complète de leur stratégie de croissance et de réduction de la pauvreté (SCRP) avec son plan d'action couvrant la période 2010-2014. Elles ont organisé, sur la lancée les 9 et 10 mars 2010, une Conférence internationale à Doha/Qatar en vue de mobiliser des ressources pour appuyer certains secteurs prioritaires de la SCR. Il s'agit notamment des secteurs des infrastructures (routes, ports et aéroports), de l'énergie, de l'eau et l'assainissement et de l'agriculture, de l'éducation, de la santé. Cette conférence, placée sous le parrainage de la Ligue des Etats Arabes (LEA), a concerné essentiellement les bailleurs de fonds et autres partenaires du monde arabe et elle devrait aussi servir de tremplin pour attirer l'investissement privé arabe vers les Comores.

La Conférence de Doha sur l'Investissement et le Développement aux Comores a consacré l'annonce de contributions volontaristes des partenaires internationaux au développement, à hauteur de 540 millions de dollars américains – sous forme direct ou en termes d'assistance technique- de différents projets d'investissement et de développement aux Comores.

Ces engagements ont été réitérés, et révisés à la hausse, à l'occasion de la première réunion de suivi de la Conférence de Doha tenue à Moroni en février 2011 et se situe à 645 millions de dollar américain. Des consultations tripartites ont été engagées, dans la foulée de cette réunion de suivi, entre le Commissariat Général au Plan (CGP) de l'Union des Comores, la Direction de la Coopération Internationale au Ministère des Affaires Etrangères de l'Etat du Qatar et le Département des Fonds Fiduciaires de la Banque Islamique de Développement (BID), afin d'accélérer le processus de mise en œuvre du mécanisme de la Conférence de Doha (Mécanisme arabe). Un aide-mémoire signé le 02

mars 2011, entre les parties prenantes identifiait les défis majeurs sur lesquels devait porter l'effort commun afin d'assurer le succès sur le terrain, de la Conférence de Doha.

Cependant, le rythme de mobilisation de ces ressources ainsi que leur traduction en réalisations concrètes et palpables sur le terrain ont été à ce jour lents et disproportionnés par rapport aux très grandes attentes de la population comorienne, et ce pour des raisons tenant essentiellement aux dysfonctionnements, voire à l'ineffectivité, du mécanisme de suivi retenu pour le suivi de cette conférence mais aussi du fait des faibles capacités de l'administration comorienne notamment en matière de gestion et coordination de l'aide.

L'Union des Comores a élaboré et adopté une nouvelle stratégie de développement, la stratégie de croissance accélérée et de développement durable (SCA2D) dont la mise en œuvre a débuté en 2015 et couvrant une période de cinq ans. La SCA2D 2015-2019 est dotée d'un plan d'action prioritaire ambitieux dont le financement nécessite une forte mobilisation des ressources intérieures mais aussi un appui conséquent des partenaires au développement. Les grandes priorités de développement retenues dans la SCA2D sont celles qui l'étaient déjà pour la SCRIP du fait d'une exécution limitée de cette dernière à cause de financements insuffisants. Ainsi, un grand nombre de programmes et autres projets qui ont été présentés à la Conférence de Doha se retrouvent dans le plan d'action de la SCA2D.

C'est dans ce cadre que le Gouvernement de l'Union des Comores a décidé de relancer le suivi de l'exécution des engagements enregistrés lors de la conférence de Doha dans le but d'accélérer le rythme de mobilisation des ressources promises à Doha pour contribuer à assurer un financement adéquat de la mise en œuvre de la SCA2D. A ce propos le Commissariat Général au Plan envisage d'organiser une Table ronde de suivi de la conférence de Doha, à Moroni ou à Doha, à la fin de l'année 2016 ou au début de l'année 2017, avec la participation et l'implication de toutes les parties prenantes de cette conférence. La tenue de cette Table ronde de suivi sera précédée d'une réunion préparatoire qui doit se tenir à Moroni, au mois de septembre ou octobre 2016, regroupant la partie comorienne, le Qatar, la LEA et éventuellement la BID. Cette réunion préparatoire aura pour objectifs d'examiner et discuter le bilan des

engagements pris à Doha par les différents partenaires aux différents niveaux et également en matière de mobilisation des ressources issues des promesses faites par les donateurs lors de cette conférence.

Ainsi le Commissariat Général au Plan, avec l'appui du Système des Nations-Unies, compte mobiliser une consultation nationale pour la préparation et la tenue de cette réunion préparatoire de la table ronde de suivi.

II. Objectifs et résultats attendus de la mission

L'objectif général de la mission est de fournir une assistance technique au Gouvernement dans le cadre du suivi de la conférence de Doha des partenaires arabes en faveur des Comores, pour accélérer et optimiser la mobilisation des ressources annoncées lors de cette Conférence.

Les objectifs spécifiques sont :

- apporter un appui technique pour la préparation des documents requis pour la réunion préparatoire à la Table ronde de suivi de la Conférence de Doha ;
- contribuer à la facilitation de la réunion préparatoire ;

Les principaux résultats attendus de la mission étant ;

- Le bilan de la mise en œuvre des résolutions et engagements pris à la conférence de Doha est établi;
- La note conceptuelle pour la table ronde de suivi de la conférence de Doha est disponible
- La réunion préparatoire se déroule dans de bonnes conditions techniques et elle atteint les résultats assignés ;

III. Tâches de la mission et livrables

Sous la direction et la supervision du Commissaire général au plan, point focal technique du Gouvernement en matière de coordination de l'aide et suivi de la conférence, la mission apportera les connaissances et le savoir-faire requis pour aider techniquement le Gouvernement à faire le point sur la mobilisation et l'absorption des ressources

annoncées lors de la conférence de Doha et les perspectives dans le domaine. Plus spécifiquement les consultants devront accomplir les tâches ci-après:

1. Collecter tous les documents existant aussi bien dans les administrations publiques de l'Union et des îles autonomes que dans les organisations non gouvernementales et les bureaux des organismes internationaux impliqués ;
2. Analyser l'ensemble des documents disponibles et faire le point sur l'état/niveau de la mobilisation et de l'absorption des ressources annoncées à la conférence de Doha en prenant le soin de classer ces ressources par : (i) type du partenaire (bilatéral ou multilatéral), (ii) nature du partenaire (public, secteur privé, ONG etc...), nature de l'engagement (don, prêt concessionnel, investissement direct etc...) ;
3. Identifier et analyser les facteurs aussi bien positifs que négatifs qui ont impacté sur la mobilisation et l'absorption des ressources annoncées à la Conférence ;
4. Evaluer l'effectivité et l'efficacité du dispositif institutionnel mis en place pour le suivi de la conférence de Doha et indiquer les leçons apprises à propos ;
5. Proposer les ajustements requis au mécanisme mis en place pour le suivi de la conférence de Doha afin de le rendre plus efficient ;
6. Préparer et faire valider par le CGP, la note conceptuelle pour la Table ronde de suivi de la Conférence de Doha
7. Appuyer le Commissariat Général au Plan dans la préparation technique de la réunion préparatoire de la table ronde de suivi de la Conférence de Doha ;
8. Jouer le rôle de facilitateur à la réunion préparatoire de la Table ronde de suivi de la Conférence de Doha ;
9. Préparer le rapport final de la réunion préparatoire

Dans le cadre de la mission, les consultants devront produire les livrables suivants :

- (i) un rapport technique portant sur les tâches 2 à 5 ci-dessus et contenant des recommandations pertinentes pour relancer et intensifier la mobilisation des ressources annoncées à la Conférence de Doha (4 semaines après le début de la mission) ;
- (ii) la note conceptuelle pour la Table ronde de suivi de la Conférence de Doha (4 semaines après le début de la mission) ;

(iii) le rapport final de la réunion préparatoire de la table ronde de suivi de la conférence de Doha (trois jours après la tenue de la réunion préparatoire) ;

(iv) Un rapport de mission, résumé succinct de la manière dont la consultation s'est déroulée par rapport aux termes de référence (une semaine après la fin de la mission)

IV. Composition de l'équipe et profils

La mission sera composée de deux experts nationaux de haut niveau (minimum niveau de la Maîtrise ou du Master II des Universités) en Statistique, Economie et autres sciences sociales ainsi que dans tout autre domaine du développement et répondant aux exigences minimales suivantes:

- a. Une bonne connaissance des problèmes de développement de l'Union des Comores incluant les questions liées au financement de son développement ;
- b. Une bonne connaissance de l'environnement de l'aide internationale et de la situation des Comores dans ce cadre ;
- c. Une bonne connaissance des bailleurs de fonds arabes et autres partenaires arabes pour le développement ;
- d. Une expérience d'au moins cinq (05) ans dans le domaine la gestion et la coordination de l'aide publique au développement ou dans un domaine similaire ;
- e. Une expérience confirmée de trois années au moins dans la collecte et l'analyse documentaire.
- f. Des grandes capacités d'analyse et de synthèse
- g. des grandes capacités de rédaction dans la langue française
- h. une bonne maîtrise de l'Arabe et/ou de l'Anglais est un atout majeur
- i. Une bonne connaissance de la SCA2D et son plan d'action 2015-2019 et la participation à l'élaboration de ces documents constituent également un atout.

V. Durée de la mission

La durée de la mission est de deux mois.